

EMPLEO PUBLICO EN LA CABA

I.- Introducción

II.- Regulación normativa

II.1.- Directrices constitucionales: art. 16 CN, art. 43 CCABA;

II.2.- Administración centralizada: art.104 inc.9 CCABA, ley 471 y dec.reglamentarios 826/01; 827/01 (reglamenta rég.licencias), 2.183/03 (régimen de disponibilidad), 465/04 (reglamenta título II), 986/04 (Escalafón Gral. para el Personal de Planta Permanente de la Adm.del GCBA), 1.716/05 (reglamenta licencias por largo tratamiento) y Estatutos especiales. Relaciones (art.5 y 66, ley 471);

II.3.- Poder Legislativo: arts. 75 y 76 CCABA, Decreto 87/LCABA/04

II.4.- Poder Judicial: art.116 inc.5 CCABA, reglamentos del Consejo de la Magistratura art.114 CCABA y reglamento, Tribunal Superior ;

II.5.- Organismos de control: Sindicatura General (art.133 CCABA y ley 70 SG); Procuración General (art. 134 CCABA y ley 1218 PG); Auditoria General (art. 135 CCABA y ley 70 y 325 AG), Defensoria del Pueblo (art.137 CCABA y Ley 3 DP) y Ente Unico Regulador de los Servicios Publicos (art. 138 CCABA y 210 ER)

II.5.- Casos especiales: ObSBA (ley 472, arts.26 y 36 “programa de reconversión, saneamiento financiero y fortalecimiento institucional, Banco Ciudad (Expte 6817, juzg. Sec 17, Dictamen 9770 de la Fiscalía en lo Contencioso Administrativo y Tributario nº 1 de la CABA, 15 de Junio de 2006), Instituto Juegos de Apuestas (ley 916, art.5 inc.h)

III.- Ingreso a la funcion pública

III.1.- Personal de planta permanente: concursos (en el P.Ej art.2 inc.1 ley 471, fallos “Arteaga Diehl” del TSJ y “Corne”(expte. N° 6316/0, Fisc.1, dict. Del 8/03, Juzg.12 sent. del 12/03 , Sala II Ca.Cont.Adm. y Tribut. sent. del 7/04 y TSJ sent. Del 5/07/05).; Legislativo (fallo“Lambaré”, expte. N° 12.311, dictamen Fisc.1 del 5/02, Juzg.12 sent. 7/04, Sala II Cam.Cont.Adm. y Tribut.); Judicial fallo “Rosciano” (expte. N° 18872/2 ,dictamen Fisc.1 del 2/06, Juzg.3 sent. del 3/06), art. Reglamento CM personal Juzgados, Camaras de Apelaciones y Ministerio Publico (fallo “Balmayor”, Juzg.3), art. Reglamento Tribunal Superior

III.2.- Personal contratado o de planta transitoria: art.39 471; fallos “Corbeira” (expte. N° 5.842/0, dictm.Fisc.1 del 12/02, Juzg. 2 sent. del 3/03, Sala I sent. del 9/04, TSJ sent. del 5/05 y Sala II Cam.Cont.Adm. y Tribut.) y “Cámara” (expte. N° 8.014/0, Fisc.1 dict.del 8/04, Juzg.6 sent. 11/04, Sala II Cam.Cont.Adm. y Tribut.sent. del 4/05)

III.3.- Validez constitucional de algunos requisitos para el ingreso

- a) Existencia de antecedentes penales: art.7 inc.a ley 471, art. 57 CCABA) fallo “Berti de Sandoval” (CSJN del 5-11-81, exclusión sin límite temporal de la matrícula de procuradores de la Pcia.del Chaco por condena por falsificación de documento público en concurso real con usurpación de título); relacionar con taxistas (fallos “Vera”, “Gagnotti” y “Fernandez” TSJ 19/4/06); caso “Alfonzo”, expte. N° 19653, dictamen n° 10221Fisc.1 del 9/06 (Juzgado N° 1 en tràmite)
- b) Nacionalidad argentina: docentes (ADC c/ GCBA, inconst. Art. 14 inc.a Ord.N° 40.593 “Est.del docente”), CSJN (Gottschau -8-8-06- Calvo y Pesini)
- c) Edad: “Sandez” (inconst. Art.14 inc.e y 81 E.D.) y “Salgado” (TSJ, inconstitucionalidad art. 14 inc.e y 81 Ord. N° 40.593 “Estatuto del docente”)

IV.- Derechos de los agentes públicos

IV.1.- Problemas vinculados a las remuneraciones: suplementos no remunerativos y no bonificables. (fallos Sala I Cam.Cont.Adm. y Tribut. y TSJ “Farías” –docentes, conversión plus no remunerativos, cuestión de aportes es ajena a la litis-; “Ruiz” (docentes, carácter remunerativo de los plus pero no bonificable); “Bayugar”, “Alasia”); docentes transferidos (“Iudica”).

IV.2.- Derecho a la carrera: reencasillamiento; reconocimiento de tareas de mayor jerarquía (fallos TSJ “Polverelli” se ordena pagar pero no reencasillar; “Carracedo”; “Casal”). Fallos “Amarilla” y “Rumachella” (decreto 451/03, pase a planta permanente por negociación colectiva, ingreso a la carrera de acción social), vinculado con punto VII

IV.3.- Licencias: regulación, art. 16 y sgtes. ley 471. El caso de licencias no previstas (fallos “Dardanelli”, Juzg.3 y Sala II Cam.Cont.Adm.y Tribut., licencia sin goce de sueldo para atención de hijos menores)

V.- Potestad disciplinaria

V.1.- Traslados preventivos: duración máxima (Vrdoljak de Aragon, Juzg.3; “Rebollo de Solaberrieta”, Juzg.3; Sigen

V.2.- Sustanciación de los sumarios: plazo de duración y caducidad (ley 471, plazo duración máxima sumario art.52 y extinción de la acción, art. 54; fallo “Gros”, juzg.3, Juzg.3, derecho de defensa en juicio durante el sumario administrativo (fallo TSJ “Tayedá”, voto Dr.Muñoz)

V.3.- Posibilidad de ejercer la potestad disciplinaria luego de finalizada la relación de empleo público: caso “Magallanes” (CSJN, 1961, impide sancionar si se extinguió el vínculo laboral)

V.4.- El acceso a la vía judicial: debate en torno a la viabilidad del amparo para cuestionar decisiones adoptadas en los sumarios (fallo Juan Lima , fallos Juzg. 11 y 6.

VI.- Egreso

VI.1.- Modalidades de terminación del contrato de empleo público: renuncia, muerte, jubilación, etc., etc.

VI.2.- Finalización por causas disciplinarias: recursos directos ante Cámara CAyT vs. amparo. – art. 464 y 465 CCAyT.

VII.- Convenciones colectivas y empleo público Regulación en la Ley 471; materias negociables; entrada en vigencia. (habilit. Instancia)

Citas de Jurisprudencia

Tribunal Superior de Justicia

Expte. n° 2174/03 “Arteaga Diehl, Aníbal Mario y otro s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado” en: “Arteaga Diehl, Aníbal Mario y otro c/ GCBA s/ empleo público (no cesantía ni exoneración) fecha de publicación)”, 05 de noviembre de 2006, en sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

Expte. n° 3827/05 “Corne, Roberto Miguel c/ GCBA s/ amparo (art. 14, CCABA) s/ recurso de inconstitucionalidad concedido”, 05 de julio de 2005, sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

Expte. n° 843/01 “Vera, Miguel Angel c/Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires s/ amparo s/ recurso de queja por denegación de recurso de inconstitucionalidad”, 4 de mayo de **2001**, **sitio web** □ HIPERVÍNCULO <http://www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia>

□ www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia □

Expte. n° 1427/02 “Vera, Miguel Ángel c/ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (Dirección General de Tránsito) s/ amparo s/ recurso de inconstitucionalidad concedido”, 8 de mayo de 2002, sitio web □ **HIPERVÍNCULO**

<http://www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia>

□ www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia □

Expte. n° 1427/02 “Vera, Miguel Ángel c/ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (Dirección General de Tránsito) s/ amparo s/ recurso de inconstitucionalidad concedido”, 26 de junio 2002, sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

Expte. n° 1253/01: “Gagnotti, Santiago Juan c/ Gobierno de la Ciudad —Dirección de Educación Vial y Licencias s/ amparo (art. 14, CCABA) s/ recurso de inconstitucionalidad concedido”, 14 de febrero de 2002, sitio web □
HIPERVÍNCULO <http://www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia>

□ www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia □

Expte. n° 826/01 SAO “Salgado, Graciela Beatriz c/ Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires s/ acción declarativa de inconstitucionalidad”, 21 de noviembre de 2001, sitio web □ HIPERVÍNCULO <http://www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia>

□ www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia □

Expte. n° 3348/04 “GCBA s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado” en “Corbeira, Constanza Teresa c/ GCBA s/ amparo (art. 14, CCABA)”, 30 de marzo de 2005, sitio web □ HIPERVÍNCULO <http://www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia> □ www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia □

Expte. n° 2781/04 “Polverelli, Alfredo Eugenio s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado” y su acumulado expte. n° 2803/04 “GCBA s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado” ambos en: “Polverelli, Alfredo Eugenio c/ GCBA s/ empleo público (no cesantía ni exoneración)”, 16 de junio de 2004, sitio web □ **HIPERVÍNCULO <http://www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia>**

□ www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia □

Expte. n° 3994/05 “Amarilla, Lida Ursulina s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado en: ‘Amarilla, Lida Ursulina c/ GCBA s/ amparo (art. 14, CCABA)’” , 19 de octubre de 2005, sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

Expte. n° 2957/04 “Rumachella, María Silvina s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado en: Rumachella, María Silvina c/ GCBA s/ amparo (art. 14 CCABA)”, 7 de julio de 2004, sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

Expte. n° 2555/03 “Casal, María Virginia s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado en: Casal, María Virginia c/ GCBA s/ empleo público (no cesantía ni exoneración)”, 25 de febrero de 2004, sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

Expte. n° 1684/02 “Tayeda, Marta Susana s/ queja por recurso de inconstitucionalidad denegado” en: “Tayeda, Marta Susana c/ GCBA s/ amparo (art. 14, CCABA)”, 19 de febrero de 2003, sitio web www.tsjbaires.gov.ar/jurisprudencia

CÁMARA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y TRIBUTARIO

Sala I

EXP 5842 /0 “CORBEIRA CONSTANZA TERESA CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)”, Ciudad de Buenos Aires, marzo 2004, , sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

.

Sala II

EXP Expte. 6316 /0 “CORNE ROBERTO MIGUEL CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)”, Ciudad de Buenos Aires, julio de 2004, , sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

EXP 5842 /0 “CORBEIRA CONSTANZA TERESA CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)” Ciudad de Buenos Aires, diciembre de 2005, , sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

JUZGADOS DE PRIMERA INSTANCIA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y TRIBUTARIO

EXP 5842 /0, Juzg. Nº 2 “CORBEIRA CONSTANZA TERESA CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)” Ciudad de Buenos Aires, de marzo de 2003, sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

Expte. nº 18872/2 , Juzg. nº 3, ROSCIANO ELIDA INES CONTRA GCBA Y OTROS SOBRE OTROS PROCESOS INCIDENTALES01/03/2006, sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

Expte nº 5375/0, Juz nº 3, “DARDANELLI CAROLINA MARIA CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)”, 5 de septiembre de 2003, sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

Expte nº 16708, Juzg nº 3 “VRDOLJAK DE ARAGON MARGARITA BEATRIZ CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)”, 30 de septiembre de 2005, sitio web

Expte nº 4715/0 Juzg nº 3 “REBOLLO DE SOLABERRIETA, Elsa Teresa c/GCBA s/amparo (art. 14 CCABA)” Ciudad de Buenos Aires, de mayo de 2002, sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

JUZGADO 1ra INST. EN LO CONTENCIOSO ADM. Y TRIB. Nº 12 Numero : EXP Expte. 6316 /0 “CORNE ROBERTO MIGUEL CONTRA GCBA SOBRE AMPARO (ART. 14 CCABA)”, Ciudad de Buenos Aires , noviembre de 2002, sitio web www.basefuero-cayt.gov.ar

CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Magallanes, Miguel Alberto, T 251: 368, año 1961.

Berti de Saldoval, T. 303:1674, año 1981.

Expte. C3XXXI “Calvo y Pesini Rocio c/ Córdoba Provincia de s/ Amparo”, 24 de febrero de 1998.

7512 G 835 XXXVI “Gottschau, Evelyn Patrizia c/ Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires s/ Amparo”, 08 de agosto de 2006

CITAS BIBLIOGRÁFICAS

“Concursos y contratación de empleados públicos. Influencia de las normas internacionales del trabajo sobre la selección de contratistas del Estado”, por Mariana Beatriz Pucciarello, Revista de Derecho Público, 2006 - 1, Editorial Rubinzal Culzoni Editores, pàgs 239-264.

“Breves reflexiones de la Administración Pública”, por Tomás Hutchinson, Derecho de Derecho Laboral, 2004 - 1, Editorial Rubinzal Culzoni Editores, pág. 25-71.