

Departamento de Posgrado de la  
Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires

## **CURSO INDEPENDIENTE DE POSGRADO EN REGULACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS**

### **DATOS DEL CURSO**

**DICTADO POR:** Marcos Rebasá

**DOCENTES AUXILIARES:** Natalia Mortier, Ana Elisa Pasqualini, Fabio Sánchez,  
Juan Antonio Stupenengo y Valeria E. Zayat

**DURACIÓN:** Doce semanas, desde el martes 26 de agosto en el horario de 19.30 a  
21.30 horas.

### **PROGRAMA DEL CURSO**

#### **PRIMERA CLASE**

##### **“NOCIÓN E HISTORIA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS”**

(Martes 19 de agosto de 2008)

Presentación del curso. Objetivos y metodología. **LA HISTORIA DE LA NOCIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO”:** Evolución en el derecho francés y en la doctrina nacional. Crisis de la noción. **LA NOCIÓN DE “SERVICIO PÚBLICO” EN LA ACTUALIDAD:** Diversas posturas al respecto.

#### **SEGUNDA CLASE**

##### **“RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS”**

(Martes 26 de agosto de 2008)

**CARACTERES DEL SERVICIO PÚBLICO:** Continuidad, regularidad, obligatoriedad, igualdad, universalidad, calidad y eficiencia. **TITULARIDAD Y GESTIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO.** **CLASIFICACIONES DOCTRINARIAS DEL SERVICIO PÚBLICO:** Propio o impropio; *uti singuli* o *uti universi*. **LA PUBLICATIO Y SUS EFECTOS:** Las prerrogativas del derecho público. Régimen de bienes afectados al servicio. El problema de la superposición de sistemas: Rasgos comunes y diferenciales entre los servicios. ¿Regulación única o diferenciada de servicios públicos?

#### **TERCERA CLASE**

##### **“FEDERALISMO Y SERVICIOS PÚBLICOS”**

(Martes 2 de septiembre de 2008)

**RÉGIMEN CONSTITUCIONAL:** jurisdicción federal y jurisdicción local. **REPARTO DE COMPETENCIAS:** Facultades nacionales, facultades reservadas y concurrentes. **JURISDICCIÓN Y SERVICIOS PÚBLICOS:** Servicios públicos nacionales y servicios públicos provinciales. Facultades locales y nacionales y sus límites: creación, organización, modificación y supresión. **FEDERALISMO Y REGULACIÓN:** Regulación de los servicios públicos provinciales y de los nacionales. Regulación en los diferentes sectores. Entes reguladores nacionales y provinciales. **CONFLICTOS JURISDICCIONALES:** Competencias de los entes reguladores, prestación de los servicios, materia tributaria. Aspectos ambientales de los servicios públicos.

#### **CUARTA CLASE**

##### **“GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS”**

(Martes 9 de septiembre de 2008)

**LA CRISIS EN LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS:** La experiencia de las dos últimas décadas. Interpretaciones doctrinarias y fundamentos teóricos de las privatizaciones. **LA PARTICIPACIÓN DE LA ACTIVIDAD PRIVADA:** la experiencia. **LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO:**

fundamentos y características actuales. Diferentes regímenes. Las empresas estatales en la actualidad.

#### **QUINTA CLASE**

##### **“ECONOMÍA Y SERVICIOS PÚBLICOS: ASPECTOS GENERALES”**

(Martes 16 de septiembre de 2008)

**LAS IDEAS ECONÓMICAS Y LOS SERVICIOS PÚBLICOS:** Origen y fundamentos de las teorías económicas. Las grandes corrientes del pensamiento económico. Concentración urbana y servicios públicos. Avance del Estado en las actividades productivas y de servicios. El Estado de bienestar. **NEOLIBERALISMO ECONÓMICO:** Origen e ideas fundamentales. Sus efectos. **TRANSFERENCIA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS A LA ACTIVIDAD PRIVADA:** Justificación económica. Su declinación. Período de transición.

#### **SEXTA CLASE**

##### **“ECONOMÍA Y SERVICIOS PÚBLICOS: LA REGULACIÓN ECONÓMICA”**

(Martes 23 de septiembre de 2008)

**REGULACIÓN Y MERCADO:** Barreras de entrada. Funciones de costo y regulación de precios. Costos económicos medios y marginales. De corto y largo plazo. Mercados disputables. Regulación de monopolios naturales.

#### **SEPTIMA CLASE**

##### **“ECONOMÍA Y SERVICIOS PÚBLICOS: RÉGIMEN TARIFARIO”**

(Martes 30 de septiembre de 2008)

Conceptos de tarifa, tasa y precio. **PRINCIPIOS JURÍDICOS DE LOS REGÍMENES TARIFARIOS:** Tarifas justas y razonables, principio de igualdad y no discriminación, principio de proporcionalidad, certeza, irretroactividad y otros principios. **FACULTADES REGULATORIAS EN MATERIA TARIFARIA:** Potestad normativa y de control tarifario. Revisión tarifaria. Control judicial de las tarifas. **PRINCIPALES SISTEMAS TARIFARIOS:** “Price-cap” y “Rate of return”. **FINANCIAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA:** Fideicomisos financieros. Su regulación. El caso del servicio universal en las telecomunicaciones.

#### **OCTAVA CLASE**

##### **“EL ENTE REGULADOR: ASPECTOS GENERALES”**

(Martes 7 de octubre de 2008)

**LOS ENTES REGULADORES:** Concepto y alcances. **PREVISIÓN NORMATIVA:** Situación previa y posterior a la reforma constitucional. **NOTAS COMUNES DE LOS ENTES:** ¿Autoridad administrativa independiente u organismo descentralizado? La dependencia política y la cooptación del regulador. Regulación por especialidad o ente único. **ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ENTES REGULADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS NACIONALES. AUTORIDAD DE APLICACIÓN Y OTRAS AUTORIDADES REGULATORIAS.**

#### **NOVENA CLASE**

##### **“EL ENTE REGULADOR: SUS FUNCIONES EN GENERAL: LA REGULACIÓN. LA FUNCIÓN REGLAMENTARIA”**

(Martes 14 de octubre de 2008)

**FUNCIONES DE LOS ENTES REGULADORES:** La función reguladora. La teoría de la especialidad. **FUNCIÓN REGLAMENTARIA:** Diversos sistemas. Fuentes. Tipos de reglamentos emitidos por los entes y Materias abordadas. Límites.

#### **DECIMA CLASE**

##### **“EL ENTE REGULADOR: FUNCIÓN JURISDICCIONAL Y ADMINISTRATIVA”**

(Martes 21 de octubre de 2008)

**FUNCIÓN JURISDICCIONAL:** Presupuestos. Características. Competencia de los entes reguladores en materia de indemnización de daños y perjuicios. **FUNCIÓN ADMINISTRATIVA:** Concepto y alcance. Relación con la función reglamentaria. Potestad sancionatoria.

#### **DECIMO PRIMER CLASE**

##### **“LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y LOS USUARIOS”**

(Martes 28 de octubre de 2008)

**LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS DE SERVICIOS PÚBLICOS:** Artículos 42 y 43 de la Constitución Nacional. **APLICACIÓN DE LA LEY DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR A LOS SERVICIOS PÚBLICOS:** Alcance. Reforma de la ley 26.361. La participación de los usuarios en el Ente Regulador y en la actividad regulatoria. Procedimientos para resolución de conflictos de los usuarios en sede administrativa y en sede judicial. **LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS COMO DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA:** Interpretación del artículo 43 de la Constitución Nacional.

#### **DECIMO SEGUNDA CLASE**

#### **“EL FUTURO DE LA REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS”**

(Martes 4 de noviembre de 2008)

Síntesis del curso y cierre de contenidos ¿Hacia dónde van los servicios públicos? Perspectivas e incertidumbres. Lineamientos de la evaluación final del curso.