

ASSOCIAZIONE ITALO-ARGENTINA
DEI PROFESSORI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO



ASOCIACIÓN ITALO-ARGENTINA
DE PROFESORES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

XI° Encuentro Ítalo-Argentino de Profesores de Derecho Administrativo
9 y 10 de noviembre de 2023 - La Plata / Ciudad de Buenos Aires
En homenaje a la Prof. Inés A. D'ARGENIO

XI°
ENCUENTRO ÍTALOARGENTINO
DE PROFESORES DE DERECHO
ADMINISTRATIVO

9 Y 10 DE NOVIEMBRE DE 2023
La Plata / Ciudad de Buenos Aires

Exposición presencial de
profesores/as de Italia y Argentina

**“Control judicial de
la Administración
Tendencias y desafíos desde
la perspectiva local y comparada”**

ORGANIZAN:

ASOCIACIÓN ITALO-ARGENTINA
DE PROFESORES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

UMSA
UNIVERSIDAD
DE LOS MALVINOS ARGENTINOS

AUSPICIAN / DECLARAN DE INTERÉS:

áDA CM CABA Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA FAPSA Ministerio Público Provincia de Buenos Aires Procuración General de la Ciudad Suprema Corte de Justicia Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires CONSEJO MAGISTRATURA Consejo de Magistratura Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires

“La función administrativa en la ejecución judicial de sentencias. El paradójal caso ambiental”

“La funzione amministrativa nell’esecuzione giudiziaria delle sentenze. Il paradossale caso ambientale”

Homero Máximo BIBILONI
UNLP - UNAJ

LAS FUNCIONES ARQUETIPICAS DEL ESTADO DE DERECHO

LE FUNZIONI ARCHETIPICHE DELLO STATO DI DIRITTO

➤ JUSTICIA
GIUDIZIARIO



➤ LEGISLATURA
LEGISLATURA



➤ EJECUTIVO
ESECUTIVO



LA AMPLITUD DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

L'AMPIA FUNZIONE AMMINISTRATIVA

El concepto de nuestro Código Contencioso Administrativo (Ley 12.008 y modif.)

Il concetto del nostro Codice del Contenzioso Amministrativo.

"

ARTÍCULO 1.- CLÁUSULA GENERAL DE LA MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.

1.- Corresponde a los tribunales contencioso administrativos el conocimiento y decisión de las pretensiones que se deduzcan en los casos originados por la actuación u omisión, en el ejercicio de funciones administrativas, de los órganos de la Provincia, los Municipios, los entes descentralizados y otras personas, con arreglo a las prescripciones del presente Código.

ARTICOLO 1.- CLAUSOLA GENERALE DEL CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO.

1.- Spetta al giudice amministrativo contenzioso conoscere e decidere le pretese che sorgono nelle cause derivanti da atti od omissioni, nell'esercizio delle funzioni amministrative, degli organi della Provincia, dei Comuni, degli enti decentrati e degli altri persone, in conformità con le prescrizioni del presente Codice.

LA AMPLITUD DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

L'AMPIA FUNZIONE AMMINISTRATIVA

2.- La actividad de los órganos del Poder Ejecutivo, de los Municipios y de los demás entes provinciales o municipales, se presume realizada en el ejercicio de funciones administrativas y regida por el derecho administrativo. Procederá esta presunción aun cuando se aplicaren por analogía normas de derecho privado o principios generales del derecho. ...”

2.- L'attività degli organi dell'Esecutivo, dei Comuni e degli altri enti provinciali o comunali si presume svolta nell'esercizio di funzioni amministrative e disciplinata dal diritto amministrativo. Tale presunzione si applica anche qualora si applichino per analogia norme di diritto privato o principi generali del diritto. ...”

CUÁLES SON ESAS FUNCIONES COSA SONO QUESTE FUNZIONI

- ✓ PLANIFICAR
PIANIFICARE
- ✓ DIRIGIR
GUIDA
- ✓ ORGANIZAR
ORGANIZZARE
- ✓ COORDINAR
COORDINARE
- ✓ CONTROLAR
CONTROLLO

TODOS LO HACEN
OGNUNO FA



LOS CUATRO MOMENTOS CLAVES DEL PROCESO AMBIENTAL I QUATTRO MOMENTI CHIAVE DEL PROCESSO AMBIENTALE



(AGROTOXICOS – BASURALES) etc.
(AGROTOSSICI – RIFIUTI) ecc.

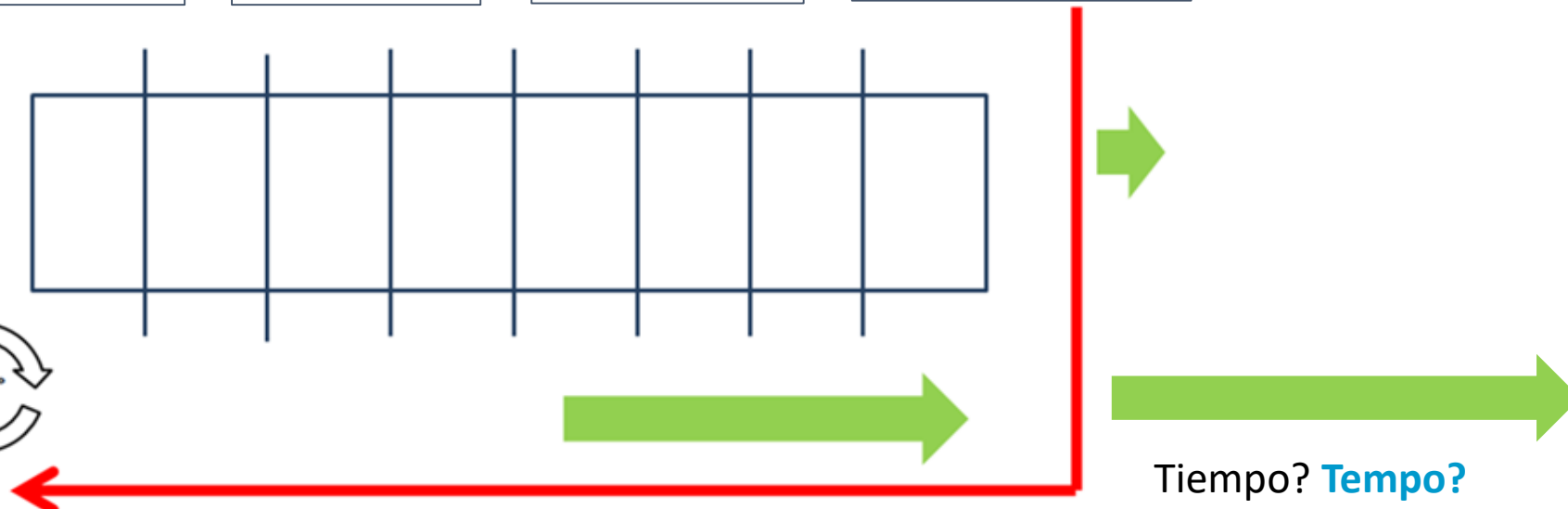
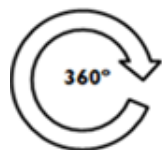
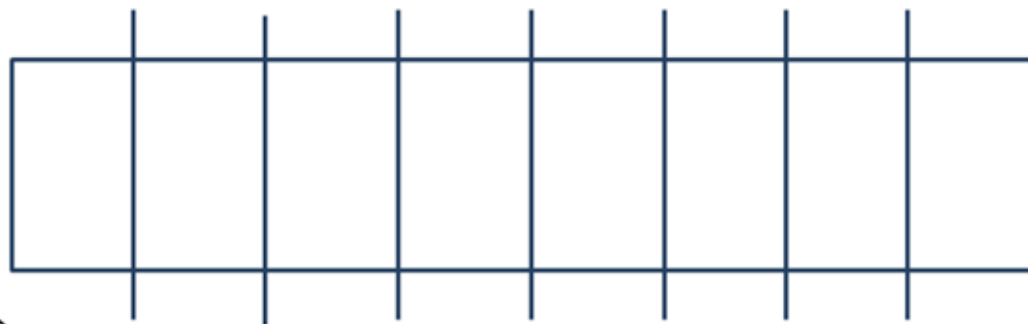
CONTROVERSIAS
CONTROVERSIE

Proceso
Processi

Prueba
Prova

Sentencia
Giudizio

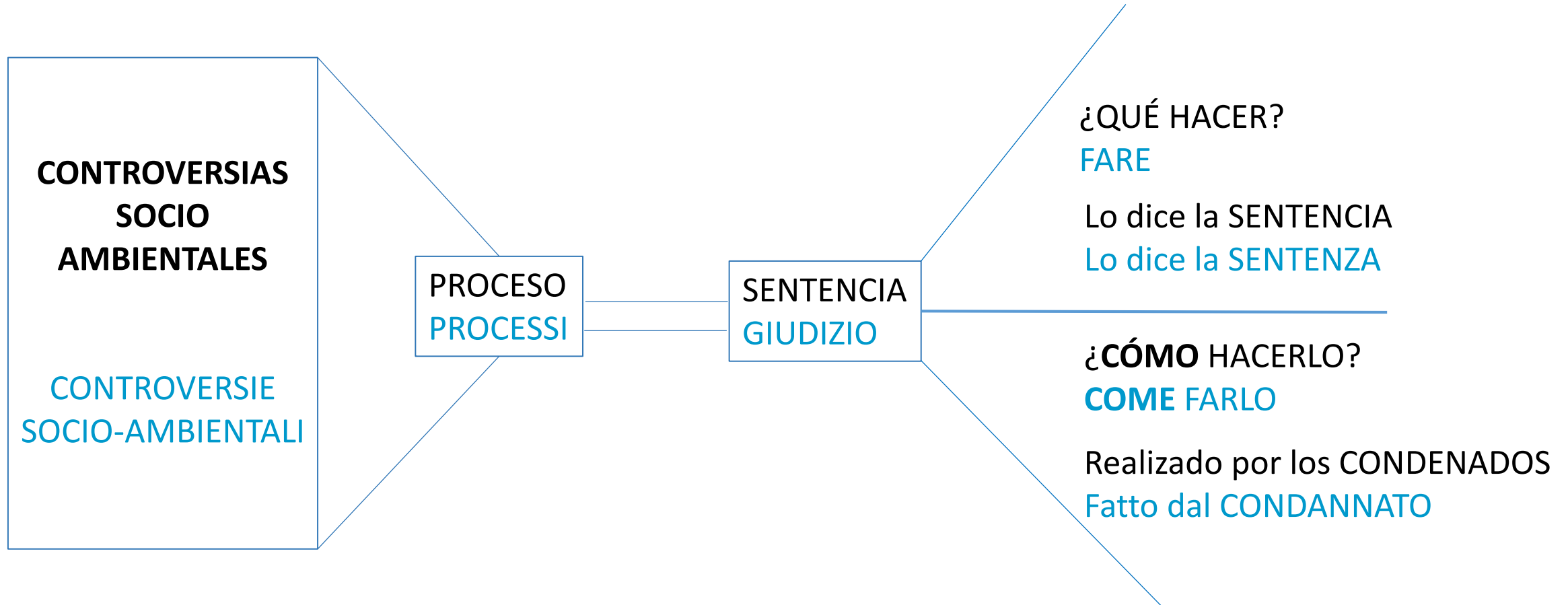
Ejecución
Esecuzione



Tiempo? **Tempo?**



LA EXTERNALIDAD DE LAS SENTENCIAS AMBIENTALES COMO PROCESOS DE EJECUCION
EL QUÉ Y EL CÓMO
L'ESTERNALITÀ DELLE SENNE AMBIENTALI COME PROCESSI DI ESECUZIONE
IL COSA E IL COME



EL **CÓMO** ES CLAVE PARA SABER SI EL **QUÉ** SE CUMPLE
IL COME È FONDAMENTALE PER SAPERE SE IL COSA SI SODDISFA

QUÉ HACER PARA QUE EL CÓMO

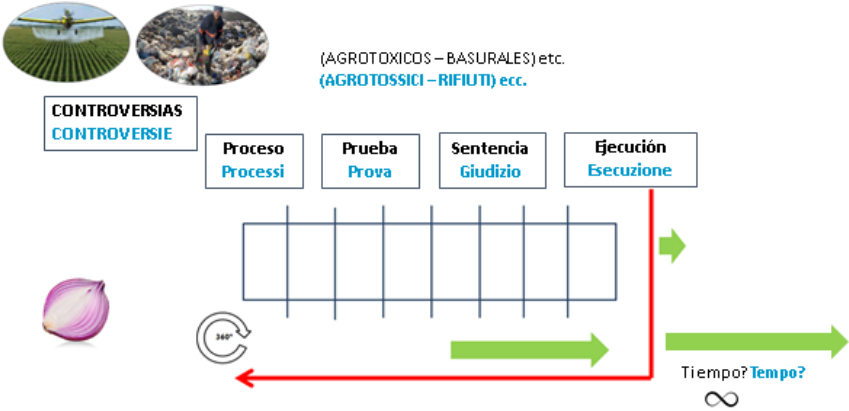
SE VERIFIQUE

COSA FARE PER IL COME ESSERE

VERIFICATO

EL SER DEL DEBER SER

L'ESSERE DEL DOVERE



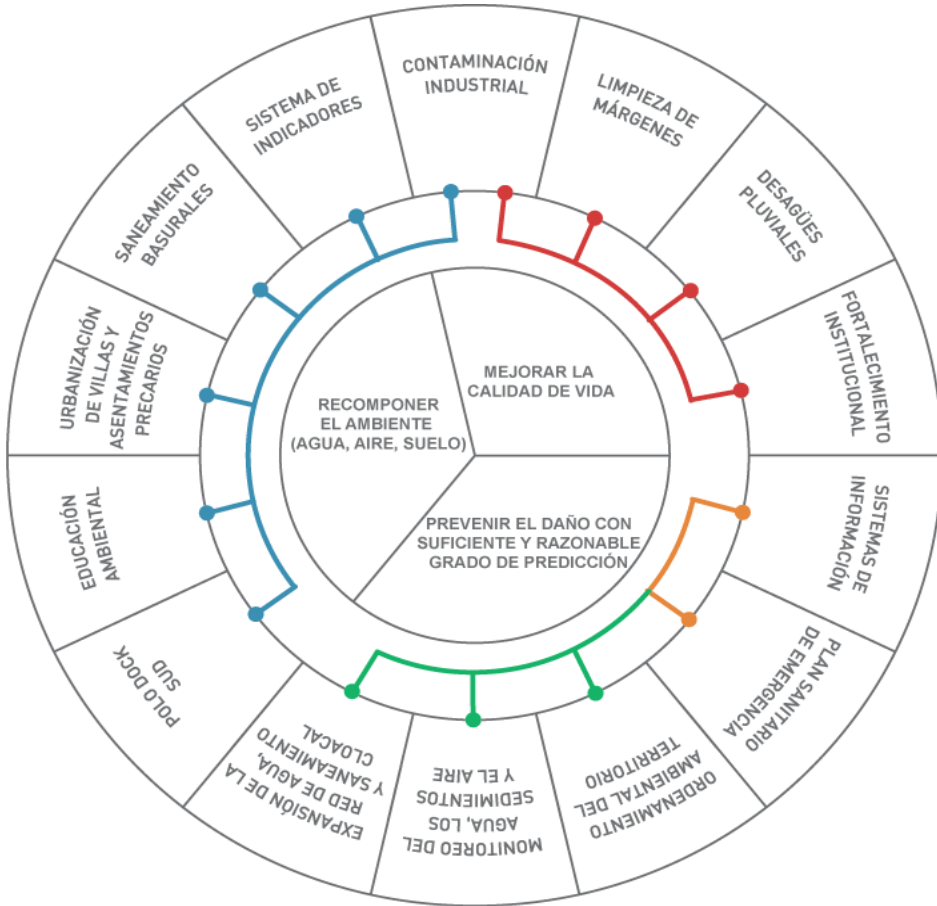
CASOS EMBLEMATICOS

CASI EMBLEMATICI

CAUSA MENDOZA

<https://www.cij.gov.ar/riachuelo.html>

CÓMO COME



QUÉ QUELLO

El PISA II de ACUMAR

<https://www.acumar.gob.ar/pisa-plan-integral-saneamiento-ambiental/>

y su correlato judicial con indicadores

PISA II di ACUMAR

e la sua correlazione giuridica con gli indicatori



Sistema de Indicadores

acumar



Sistema di indicatori

<http://www.acumar.gov.ar/indicadores/>



Índice de Calidad de Vida (ICV)



Índice de Desarrollo Humano (IDH)



Índice de Transparencia Activa en el Acceso a la Información Pública



Respuesta a solicitudes de información pública



Inversión en Plan Integral de Saneamiento Ambiental



Acciones de participación social en el territorio de la CMR



Agentes contaminantes identificados y adecuados



Establecimientos de seguimiento particular identificados y adecuados



Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010



Control de oxígeno disuelto (OD) en agua superficial



Índice de Calidad de Agua Superficial en relación al cumplimiento del Uso IV



Concentración de nitratos en aguas subterráneas



Índice de Calidad del Aire



Superficie de Áreas de Protección Ambiental por habitante de la CMR



Basurales remanentes de la Línea de Base, por tipología



Estado del mantenimiento de las márgenes de cursos de agua superficial



Estado del mantenimiento del espejo de agua



Recuperación y consolidación del Camino de Sirga



Población incorporada al área con servicio de red de agua potable



Población incorporada al área con servicio de red cloacal



Remoción media de DBO en plantas de tratamiento cloacal



Evolución del área de inundación por ejecución de obras de retención hídrica



Urbanizaciones emergentes evaluadas según categoría de Riesgo Sanitario Ambiental (riesgo muy alto y alto)



Tasa de notificación de eventos de salud-enfermedad vinculados al ambiente



Tasa de Mortalidad Infantil



Instituciones educativas alcanzadas por el Programa "Escuelas por la Cuenca"

NOVEDAD PROCESAL SUSTANTIVA

NOVITÀ PROCEDURALI SOSTANZIALI

➤ Ley 25675 (General del Ambiente) Legge 25675 (Ambiente generale)

«La competencia judicial ambiental será la que corresponda a las reglas ordinarias de la competencia. El acceso a la jurisdicción por cuestiones ambientales no admitirá restricciones de ningún tipo o especie. El juez interviniente podrá disponer todas las medidas necesarias para ordenar, conducir o probar los hechos dañosos en el proceso, a fin de proteger efectivamente el interés general.

...

En cualquier estado del proceso, aun con carácter de medida precautoria, podrán solicitarse medidas de urgencia, aun sin audiencia de la parte contraria, prestando debida caución por los daños y perjuicios que pudieran producirse. El juez podrá, asimismo, disponerlas, sin petición de parte.»

«La giurisdizione giurisdizionale ambientale sarà quella che corrisponde alle norme ordinarie di giurisdizione. L'accesso alla giurisdizione in materia ambientale non ammette restrizioni di alcun tipo e genere. Il giudice intervinente può disporre tutti i provvedimenti necessari per ordinare, realizzare o provare i fatti lesivi del processo, al fine di tutelare efficacemente l'interesse generale.

...

In qualsiasi fase del processo, anche in via cautelare, possono essere richiesti provvedimenti d'urgenza, anche senza sentizione della controparte, garantendo la dovuta garanzia per gli eventuali danni che potrebbero verificarsi. Il giudice può ordinarli anche senza richiesta delle parti."

EL MAGISTRADO GERENCIA UN PROCESO MULTIPLE CON ANCLAJES SOCIALES Y MULTIPLICIDAD DE VARIABLES A CONTROLAR

IL MAGISTRATO GESTISCE UN PROCESSO MOLTEPLICE CON ANCORAGGI SOCIALI E UNA MOLTEPLICI VARIABILI DA CONTROLLARE

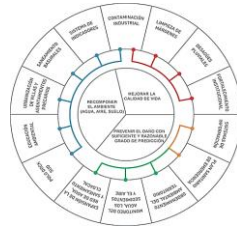


El Magistrado es como el Director de una Orquesta
Il Magistrato è come il Direttore d'orchestra

- ✓ Planeación Pianificazione
- ✓ Dirección Indirizzo
- ✓ Organización Organizzazione
- ✓ Coordinación Coordinazione
- ✓ Control Controllo

ARMADO DEL ROMPECABEZAS DEL PROCESO MONTAGGIO DEL PUZZLE DEL PROCESSO

➤ EL QUÉ



DEBE PLANIFICARSE

➤ IL FATTO CHE

DEVE ESSERE PIANIFICATO

El PISA II de ACUMAR

<https://www.acumargob.ar/pisa-plan-integral-a-neamiento-ambiental/>

y su correlato judicial con indicadores

PISA II di ACUMAR

e la sua correlazione giuridica con gli indicatori

➤ EL CÓMO

- ✓ Se Organiza **Organizzati**
- ✓ Se Coordina **Coordinate**
- ✓ Se Dirige **È diretto**

LA ESECUCIÓN DEL QUÉ

➤ IL COME

L'ESECUZIONE DI COSA



Autorità di Bacino di Matanza Riachuelo

➤ EL CÓMO PARA EL QUÉ HACER SE CONTROLA

➤ IL COME E COSA FARE È CONTROLLATO



Sistema de
Indicadores



LA NECESARIA NUEVA PREPARACION PARA ELLO

LA NUOVA PREPARAZIONE NECESSARIA PER ESSO

- **ESCUELAS JUDICIALES**
SCUOLE GIUDIZIARIE
- **ASOCIACIONES DE MAGISTRADOS**
ASSOCIAZIONI DI MAGISTRATI
- **FACULTADES DE DERECHO**
SCUOLE DI GIURISPRUDENZA

Formaciones Específicas
+
Aportes de los Actores Concretos

Formazioni specifiche
+
Contributi di attori specifici

CONCLUSIONES

CONCLUSIONI

En las CAUSAS AMBIENTALES el MAGISTRADO...

Nelle CAUSE AMBIENTALI il MAGISTRATO...

LO USUAL	EL NUEVO PARADIGMA
El proceso fluye en el Juzgado y se delega Il processo scorre in Tribunale ed è delegato	El juez conduce todas las etapas Il giudice dirige tutte le fasi
La organización del juzgado no se altera L'organizzazione della corte non viene modificata	Se deben reorganizar circuitos y organización interna I circuiti e l'organizzazione interna devono essere riorganizzati
La Sentencia se ordena al final del proceso La sentenza è disposta al termine del processo	Las etapas si son bien ordenadas van construyendo una sentencia ejecutable Le fasi, se ben ordinate, costruiscono una frase eseguibile.
Se dicta el QUÉ en la sentencia Il COSA è dettato nella frase	Si no se sabe la viabilidad del CÓMO el QUÉ es de cumplimiento imposible Se non si conosce la fattibilità del COME, il COSA è impossibile da realizzare.
Se acredita su cumplimiento en la causa por las partes La sua conformità al caso da parte delle parti è accreditata	El Juez monitorea su cumplimiento conforme la planificación. Il Giudice vigila sul rispetto della pianificazione.



El PISA II de ACUMAR
<https://www.acumargob.ar/pisa-plan-integral-ambiente-ambiental/>
 y su correlato judicial con indicadores

PISA II de ACUMAR
 e la sua correlazione giuridica con gli indicatori



En suma... **Derecho + Planificación + Dirección + Organización + Coordinación + Control + Medición de Resultados**
 Insomma ... **Diritto + Pianificazione + Direzione + Organizzazione + Coordinamento + Controllo + Misurazione dei risultati**